

A desconstrução social da corrupção



Prof. Dr. Antonio Carlos Andrade Ribeiro - UNIFAL

Estudo dos processos de *ACCOUNTABILITY*

DIMENSÃO VERTICAL

Ações civis que visam o controle dos agentes do Estado.

Por que as eleições selecionam mal na A.L.?

Agências e órgãos estatais legalmente instituídos para fiscalizar e, por vezes, **punir** os agentes do Estado.

Como explicar a fragilidade das instituições de controle na A.L.?

DIMENSÃO HORIZONTAL

Ações de mov. sociais, ONG's e escândalos midiáticos que visam exigir e monitorar a legalidade das ações dos Governos
Qual a importância das ações de organizações civis para o exercício da *accountability*?

DIMENSÃO SOCIAL

Instituições na dimensão social da *ACCOUNTABILITY*

Balanço (caráter político)



Especializadas (caráter técnico)



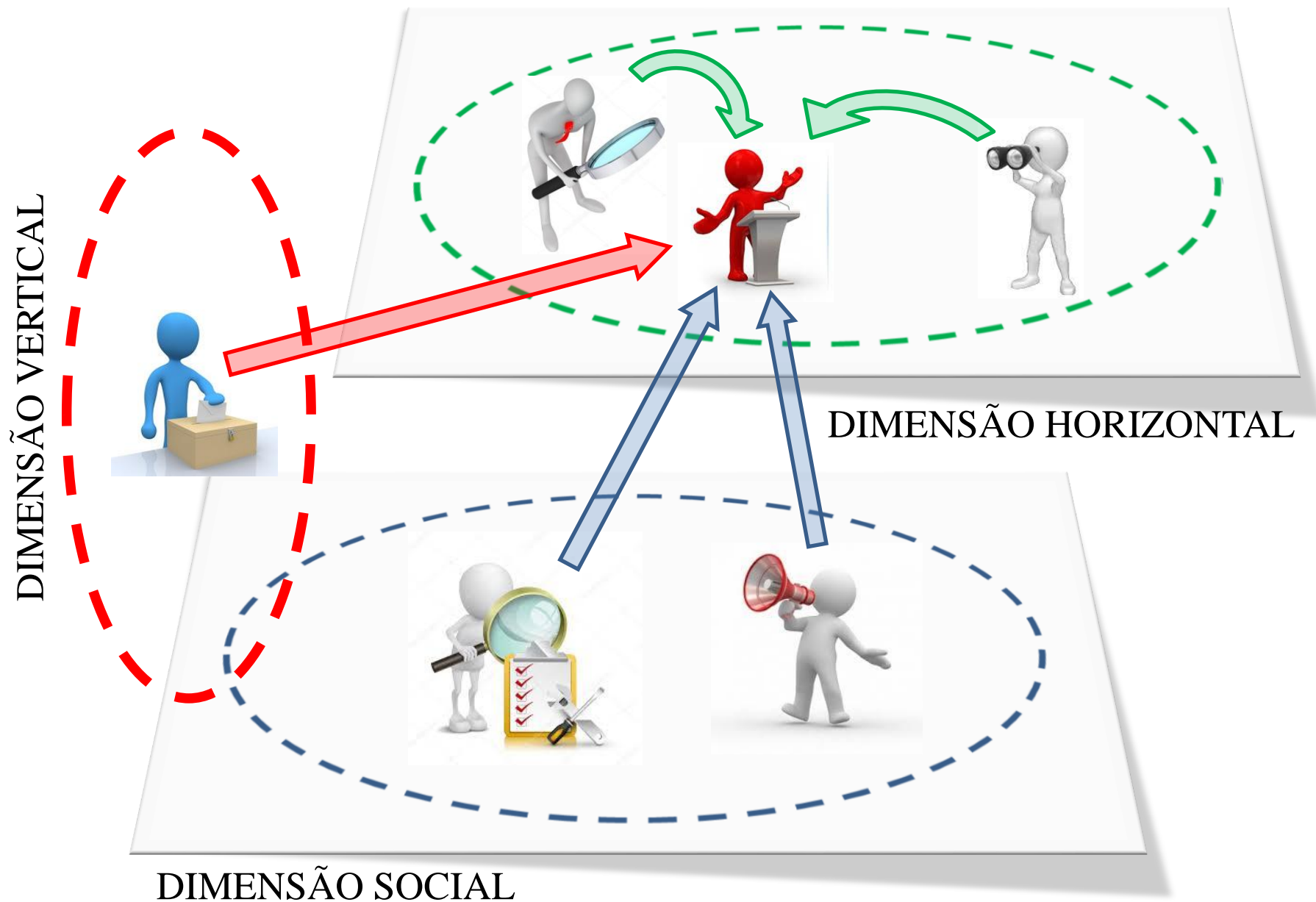
DIMENSÃO HORIZONTAL - Tipologia O'Donnell (2001)

Instituições na dimensão social da *ACCOUNTABILITY*

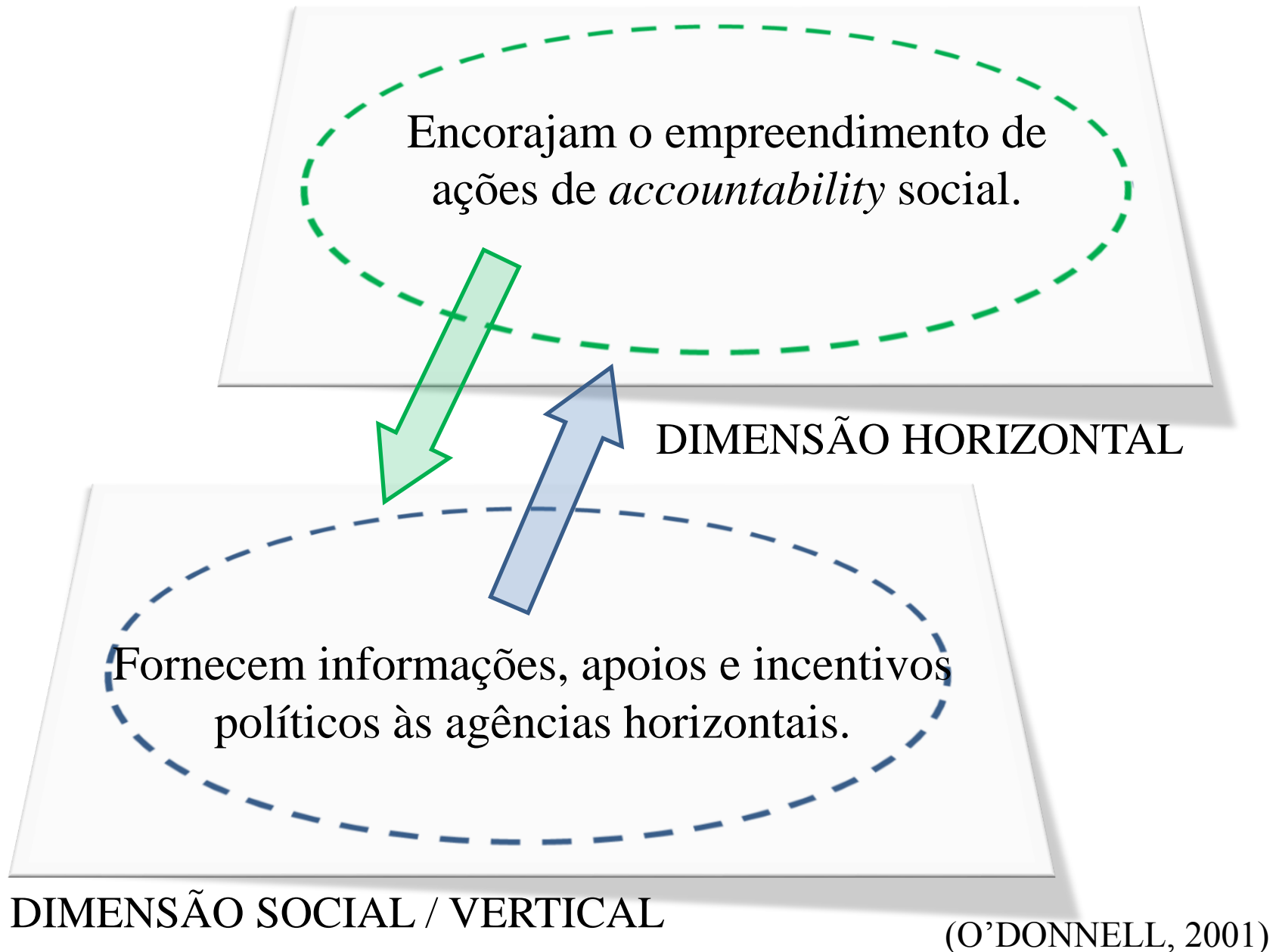


DIMENSÃO SOCIAL

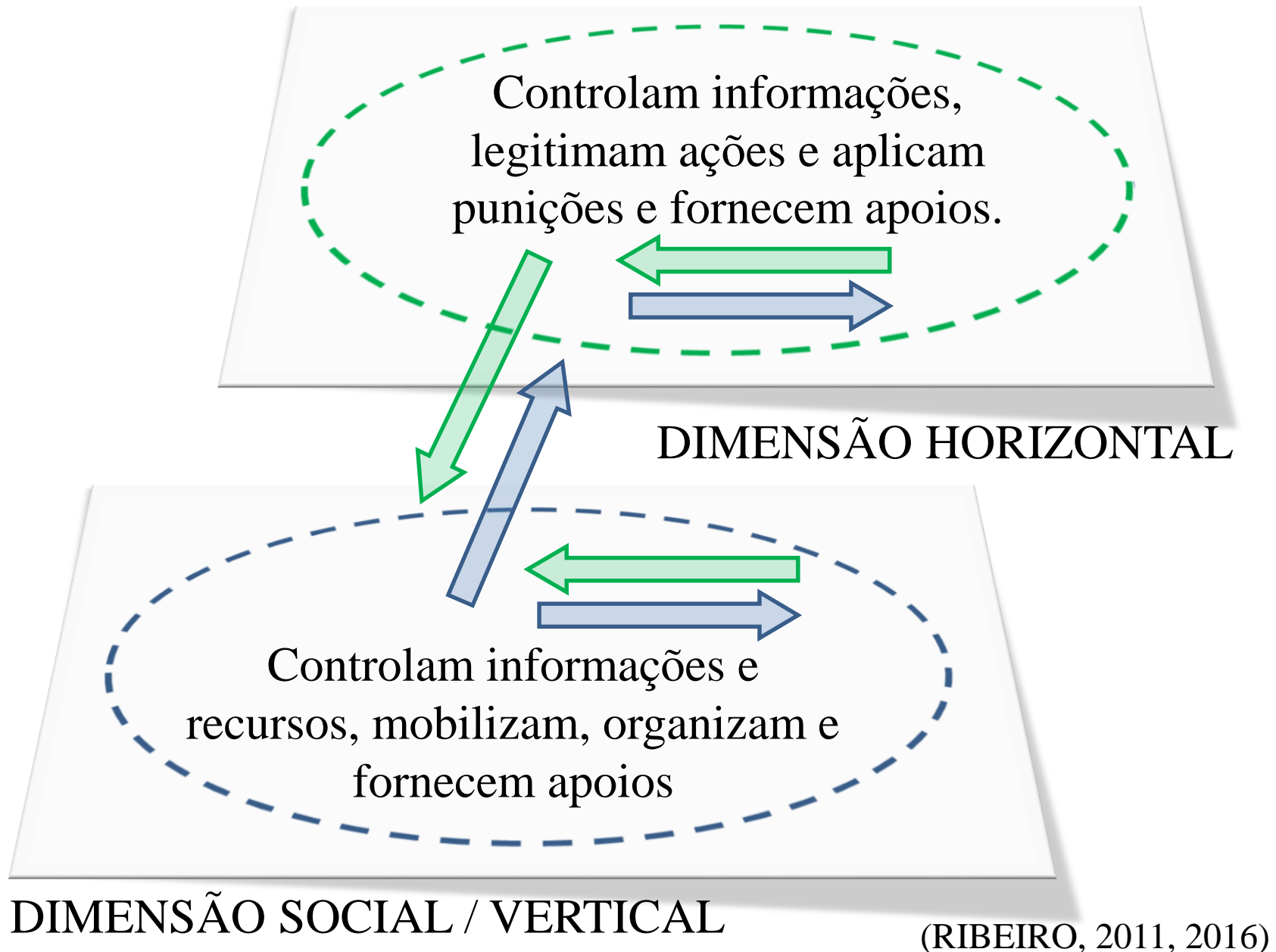
Abordagem tradicional: Enfoque unidirecional



Abordagem relacional: Enfoque bidirecional



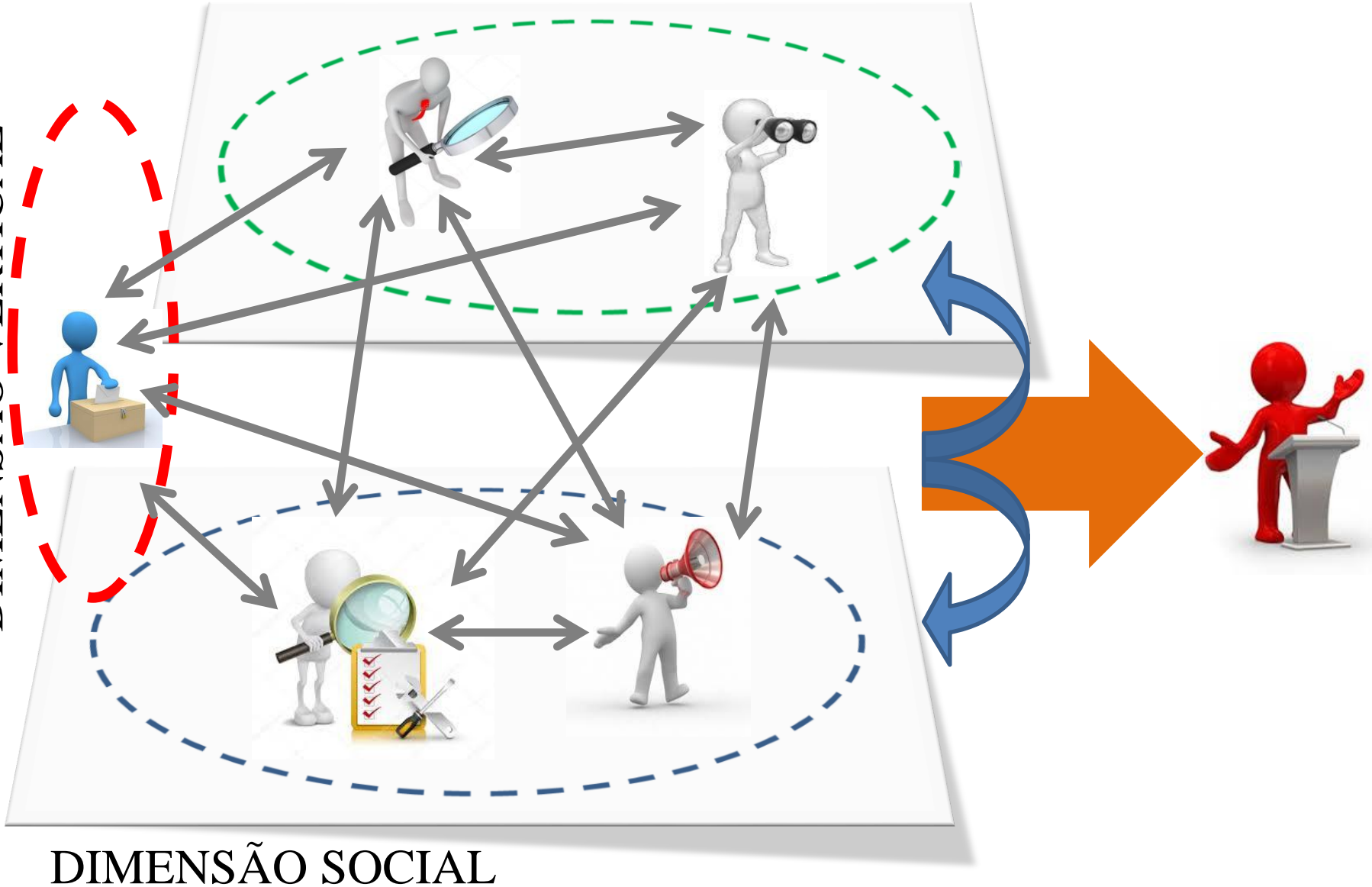
Abordagem relacional: multidirecional



Hipótese da densidade de rede (Ksocial):

DIMENSÃO HORIZONTAL

DIMENSÃO VERTICAL



Abordagem do Sistema Nacional de Integridade



FIGURA 1 - Fluxo do controle e responsabilização feitos pelas instituições federais de *accountability* sobre as irregularidades encontradas na gestão dos recursos federais pelos governos municipais, Brasil, 2015.

Fonte: Elaboração própria.

O Debate sobre a "*web of accountability institutions*" - Integração e Cooperação Institucional.

- **Pontos positivos:**

- o fortalecimento das instituições especializadas (autonomia e atribuições);
- o aumento do número de ações empreendidas;

- **Dificuldades para o funcionamento:**

- poucos avanços em direção a integração em instituições;
- diluição do processo de *accountability*;

- **Pontos positivos + Dificuldades = instituições fortes e resultados fracos.**

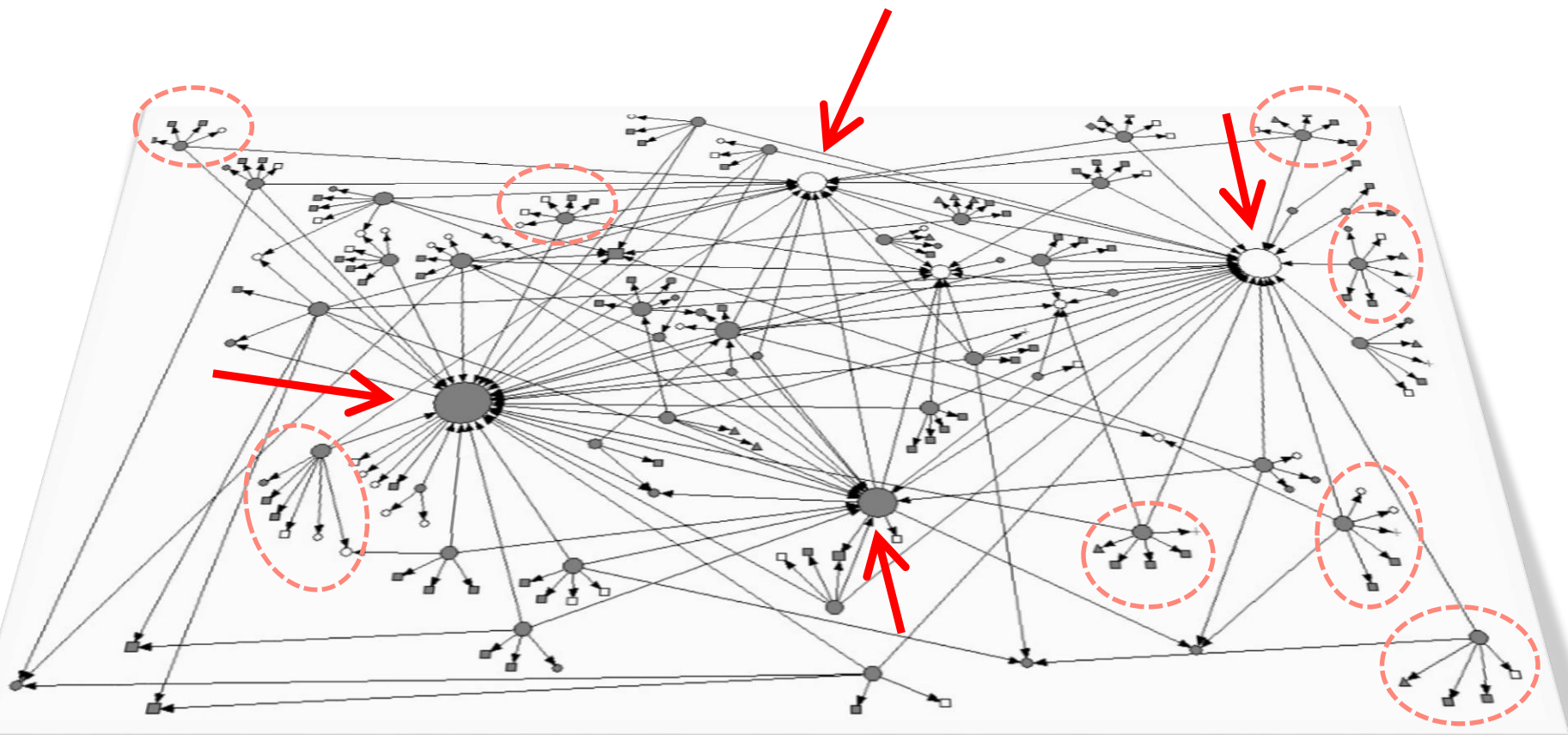
(SANTISO, 2007; LOUREIRO; TEIXEIRA; MORAES, 2009; ARANTES, 2011; TAYLOR, 2014)

O Debate sobre a "*web of accountability institutions*" brasileira - Lacunas.

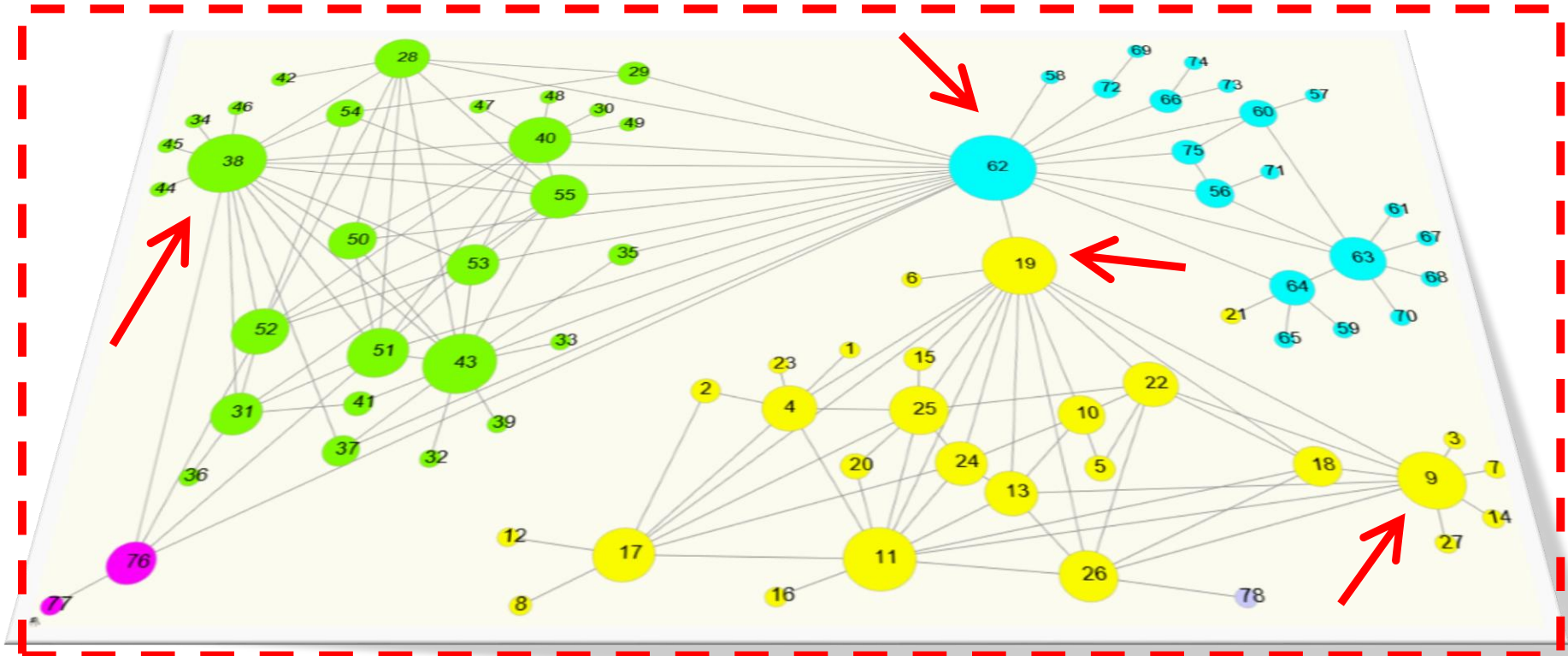
- Tendência de valorizar as **sanções**, oculta outros resultados possíveis do processo de *accountability*;
- Análise formal do fluxo de problema deixa escapar os processos e laços informais que atuam na consolidação de rede de instituições.
- Três silêncios:
 1. atuação das instituições da dimensão social;
 2. papel das instituições de "*Balanço*";
 3. capilaridade territorial do processo de *accountability*.

Para além do “sistema nacional de integridade”

Rede de monitoramento cidadão (197 atores / 4 relações)
centralidade e interação entre os mecanismos de controle da política.



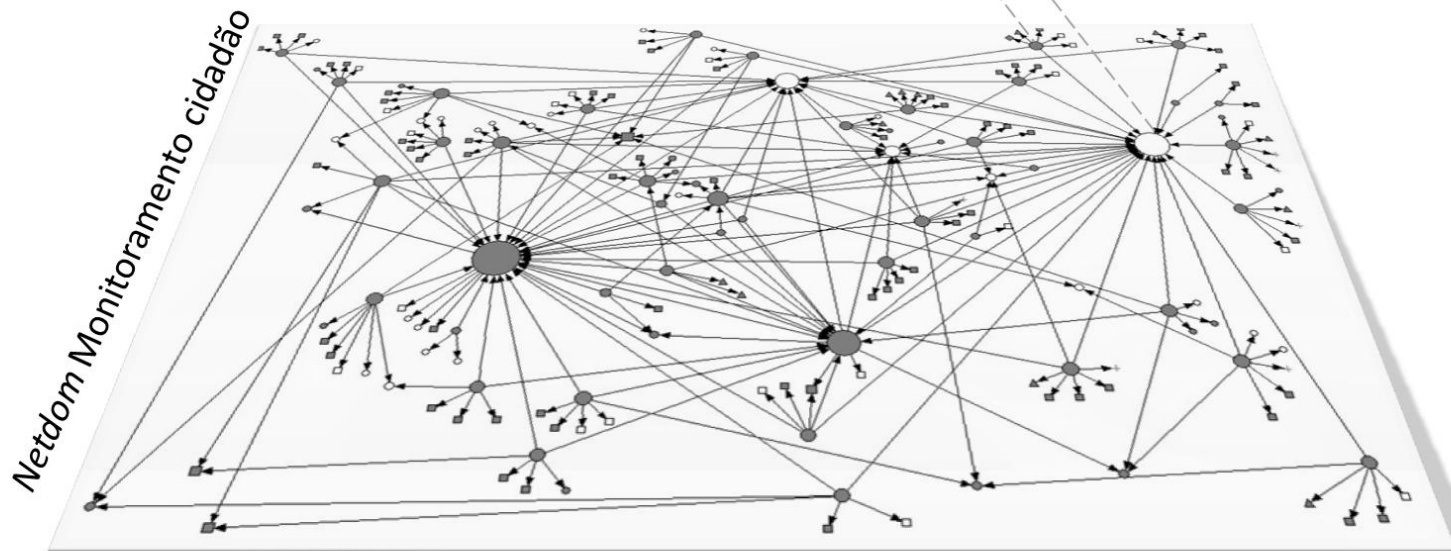
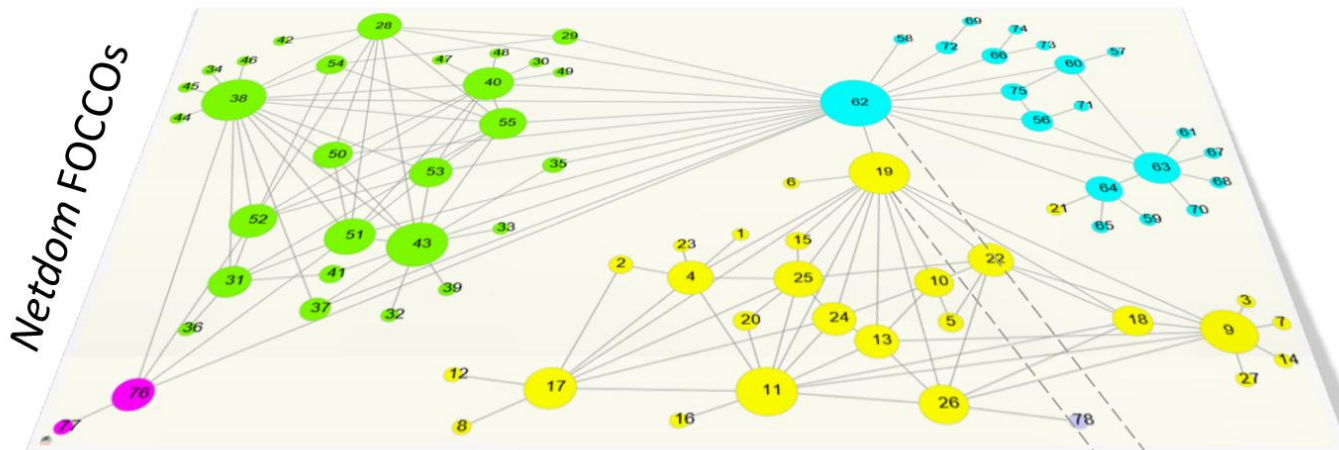
Sistema interativo do netdom FOCCO



Fonte: Elaboração Própria. Dados de Pesquisa, 2013

Legenda: Verde = FOCCO/PB; Azul = FOCCO/PE; Amarelo = FOCCO/AL; Lilás = MARCCO/RN; Cinza = FOCCO/TO.

Interações entre Redes de controles



**Que mecanismos sustentam
a integração e a cooperação
em redes institucionais?**



Mecanismos para alcançar integração e a cooperação:

1. DIVERSIDADE DE ANCORAGEM



Mecanismos para alcançar integração e a cooperação:

2. MOBILIZAÇÃO DE APOIADORES

MCCE
Movimento de Combate à Corrupção Eleitoral


Receita Federal


Observatório
SOCIAL DO BRASIL




ASSOCIAÇÃO
PARAIBANA
DE IMPRENSA

AGU
ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO


INSTITUTO
SILVIO VIANNA


CENTRO
DE CULTURA
LUIZ FREIRE

CAIXA

fórum
sOCial
mUNdiAL




CENTRAC



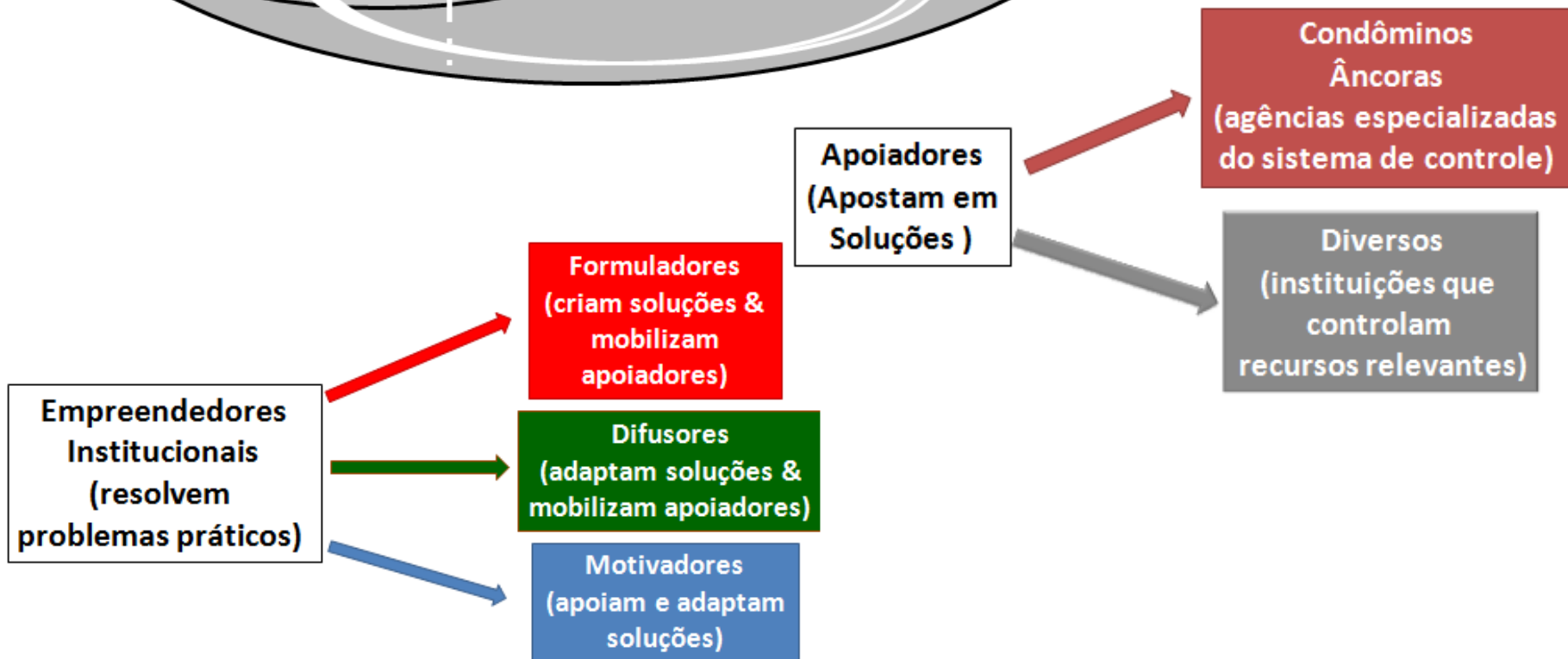
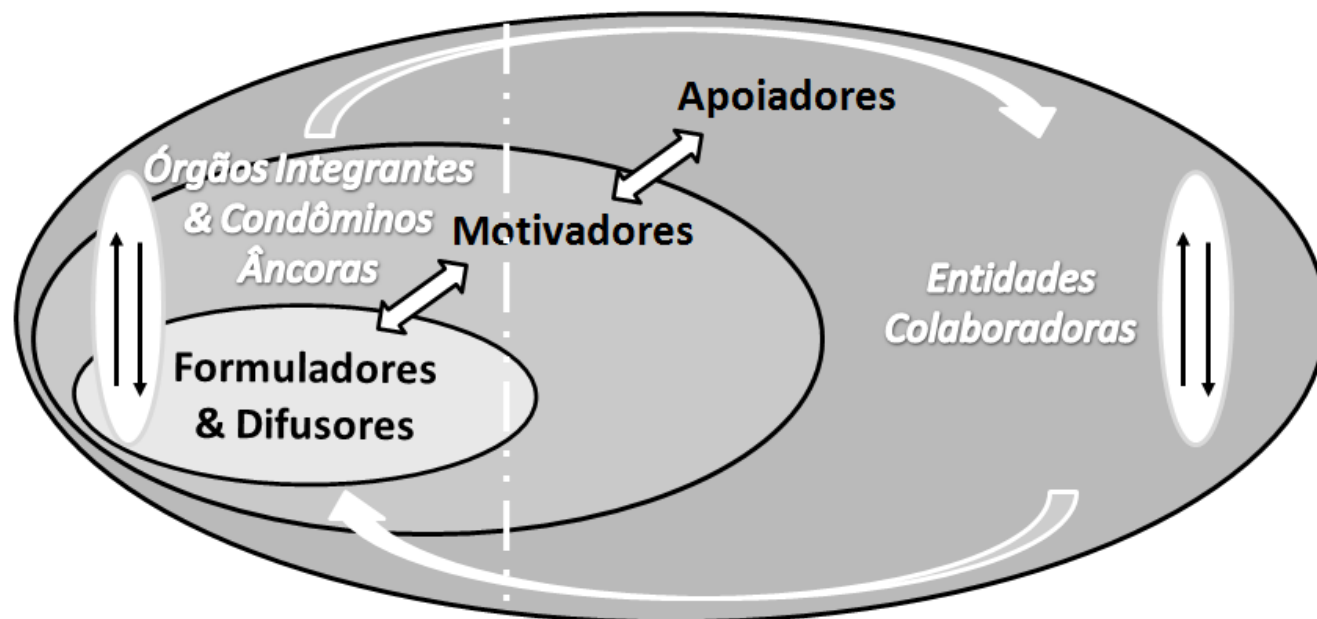

BANCO DO BRASIL


**Conselho
Nacional
de Saúde**


**AGÊNCIA BRASILEIRA
DE INTELIGÊNCIA**

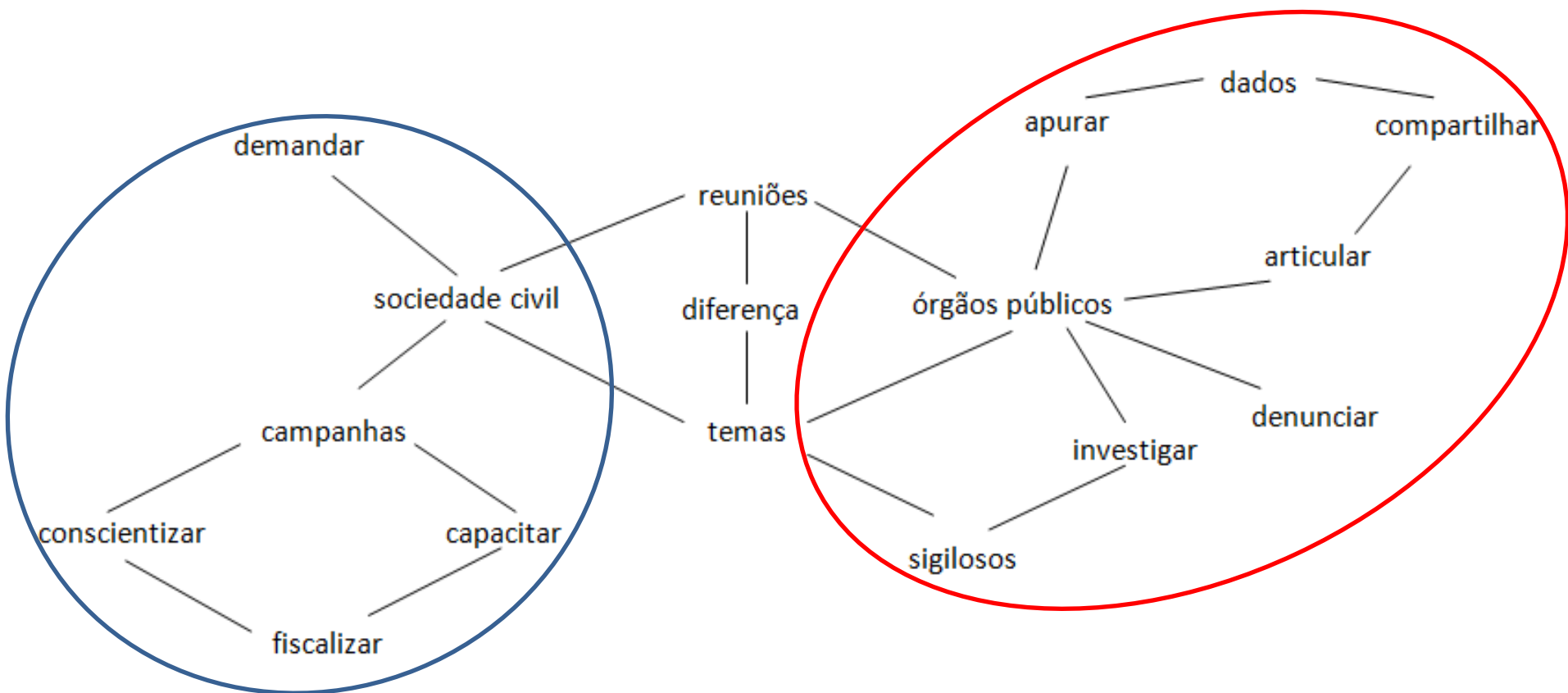
CGE Controladoria-Geral
do Estado do Piauí
Prevenção, Controle e Transparência

FOCCOs



3. MULTIVOCALIDADE na Narrativa das Redes de Prevenção e Combate à corrupção.

Tensões: Controle Estatal vs Controle Social; Natureza das ações desenvolvidas nas redes.

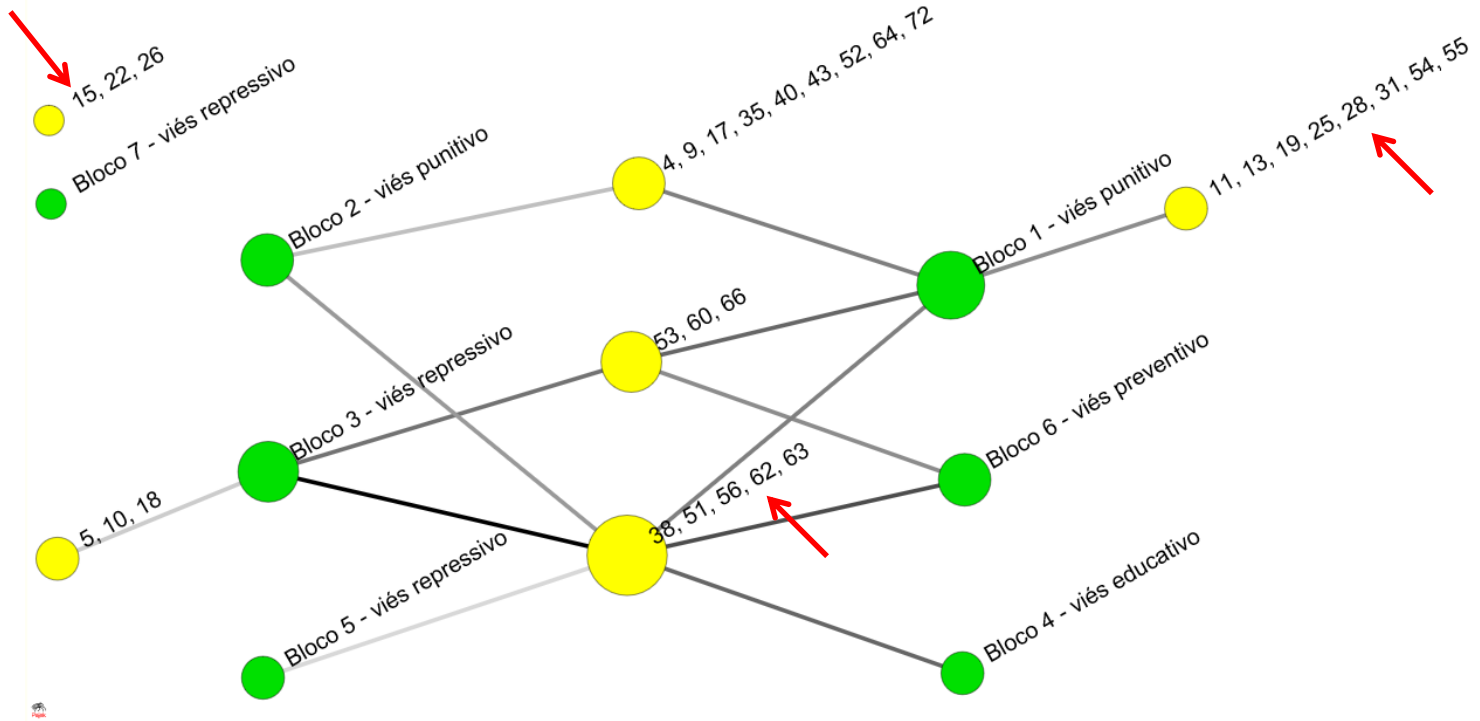


Mecanismos para alcançar integração e a cooperação:

3. MULTIVOCALIDADE

“Então, se pensou a começar **articular** passo a passo, no mesmo momento que os órgãos públicos estavam reunidos para cumprir essa função que é a função de **investigar**, de **apurar**, de **fiscalizar**, de **denunciar** os maus gestores, não deixar de lado essa outra participação importantíssima, de trabalhar com os organismos sociais, as entidades do terceiro setor, as universidades, como os sindicatos, etc., para, a partir de **campanhas**, a partir de iniciativas, **audiências públicas** e audiências de **capacitação para fiscalizar** os recursos públicos. A gente também ter uma vertente importantíssima aí, de **conscientização** da população quanto ao seu papel fundamental”. (E62).

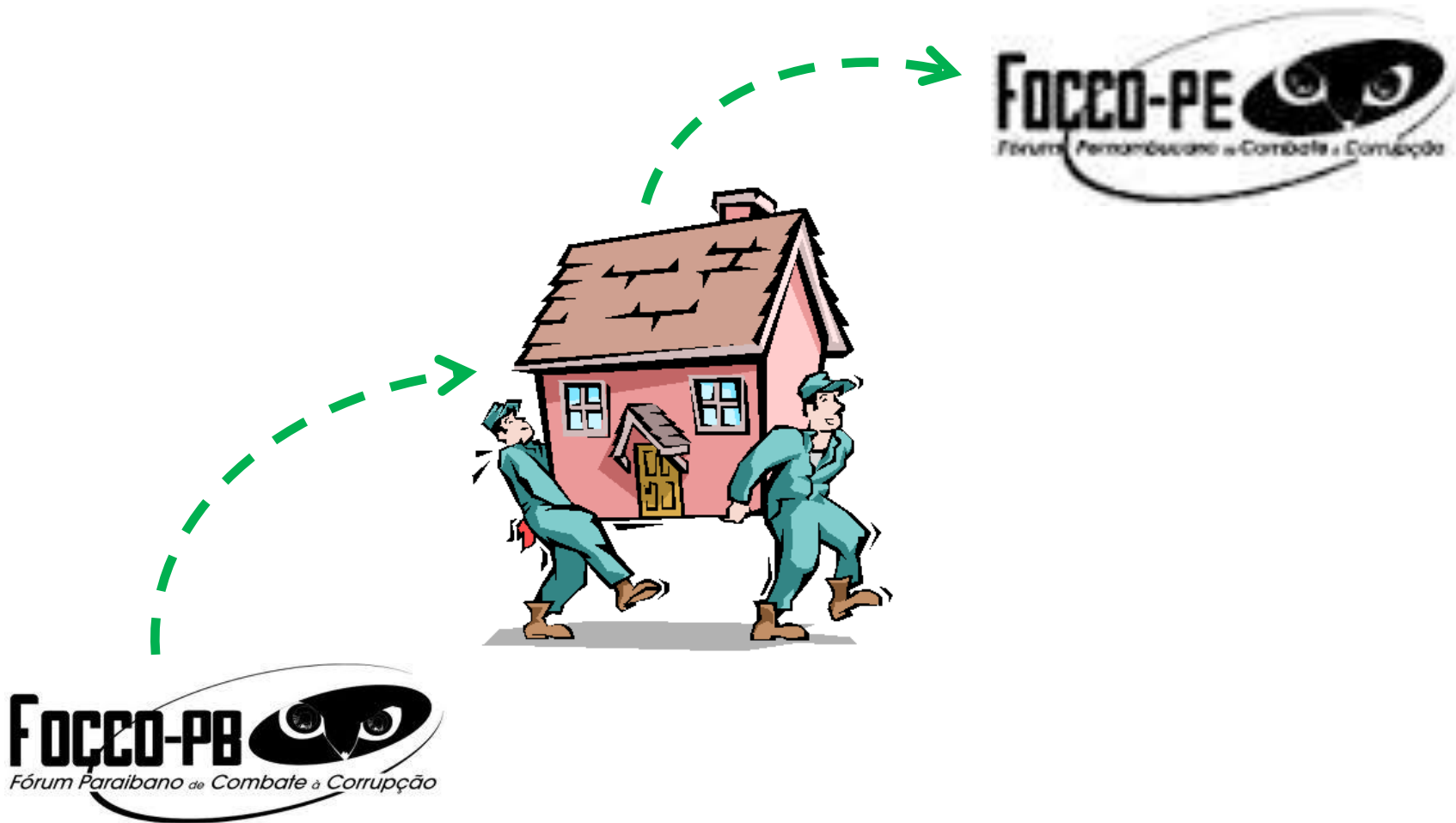
3. Multivocalidade (Empreendedores, Ancoras e Apoiadores).



"A minha participação, tanto quanto do meu antecessor (...), fica restrita as votações e as sugestões". [...]
"Então nós **não participamos** normalmente das comissões, (...). nós **não participamos** de alguns eventos. De alguns eventos não, nós **não participamos** deste tipo de comissões. [...]. **A gente evita tomar papel predominante** no corpo diretivo também. (ENTREVISTADO 15).

Mecanismos para alcançar integração e a cooperação:

4. MIGRAÇÃO & HOMOLOGIA



Mecanismos para alcançar integração e a cooperação:

5. CONTÁGIO



Vulnerabilidades estruturais para os processos de integração e cooperação institucionais

1. Crises políticas: tensões entre identidades que compõe os FOCCOs;
2. Circulação de elites: rotatividade de pessoal;
3. Redes competitivas: presença de “passageiros não pagantes” (estilos marginais);
4. Barreiras hierárquicas: limitações para assumir compromissos;
5. Pautas Restritas: Narrativa ampla do FOCCO *vs* os temas específicos pouco atraentes das reuniões;



Ocean Art Competition 2015 | Aldo Costa

Produção sobre o tema:

- Formulação do problema relacional: *Accountability* e controle social: reenquadrando o problema do controle do Estado sob uma perspectiva relacional. 2010.
- Dissertação: “ESTADO, SOCIEDADE E O CONTROLE DA POLÍTICA: centralidade e interação entre os mecanismos de *Accountability*.”
- *Artigo: La interacción entre los mecanismos de rendición de cuentas bajo el prisma del análisis de redes sociales: un estudio sobre la red de monitoreo ciudadano del Proyecto A1M.* 2014.
- Temas, debates e desafios dos Fóruns de Combate à Corrupção em três Estados do Nordeste, 2015.
- A integração como estratégia de combate à corrupção: conexões entre agentes públicos e civis em três estados do nordeste brasileiro, 2015.
- MUDANÇA E ESTABILIDADE EM CAMPOS INSTITUCIONAIS: estudo de um estilo inovador no campo de fiscalização e promoção da transparência pública. 2016.
- Empreendedores Institucionais e a Gênese dos Fóruns de Combate à Corrupção no Brasil, 2017.